

Enjeux de la territorialisation dans un contexte de changement climatique

Exemple de la GIZC pour un agenda d'actions au niveau local

Atelier 2018 du Réseau Climat & Développement
Aissatou Diouf

Plan

- Qu'est -ce que la GIZC?
- Contexte et enjeux de la zone côtière Sénégalaise
- Pourquoi un Guide pour une GIZC
- Cadre institutionnel sur la Gestion du Littoral Sénégalais
- Cadre Juridique de GIZC
- Mécanismes d'appui à la GIZC à l'échelle territoriale
- Méthodologie pour la formulation d'un plan de GIZC

La planification locale dans le contexte des pays en développement

- Fortes disparités d'un pays à un autre dans les processus de décentralisation
- Défis de concilier la planification locale, la lutte contre la pauvreté, le développement, et l'intégration des questions climatiques et énergétiques
- L'incapacité financière des collectivités locales
- La faiblesse des ressources humaines au niveau local pour mener les processus de planifications (sensibles au climat et à l'énergie)

Définition de la GIZC

La GIZC est définie comme « un processus dynamique, continue et itératif, destiné à promouvoir le développement durable des zones côtières. L'intégration porte sur les objectifs, les nombreux instruments requis pour les réaliser, les domaines d'actions ainsi que les espaces marins et terrestres ». La gestion intégrée des zones côtières (GIZC) est donc une démarche et un outil de gouvernance des territoires littoraux en vue d'un développement durable. Elle est née des suites de Rio 1992 et de l'approche agenda 21 particulièrement l'article 17.

Contexte et enjeux du littoral Sénégalais


- La côte sénégalaise est touchée par plusieurs phénomènes naturels :
 - **Érosion côtière** : Reconnue comme étant l'un des quatre risques naturels majeurs dans le Plan d'action national d'adaptation du Sénégal (PANA, 2006),
- **Submersion (marine et inondation fluviale) :**
- *Les inondations* sont un phénomène récurrent dans les principales villes du Sénégal en saison des pluies. Elles sont reconnues comme un problème urbain et se produisent dans les points bas des zones urbaines.
- **Salinisation des sols, des eaux de surfaces et des nappes côtières** : L'invasion saline dans les sols est particulièrement visible dans les estuaires et se manifeste par la présence des sols sulfatés acides.
- **La dégradation des mangroves** : La crise climatique entamée depuis la fin des années 60 et ayant entraîné la salinisation des sols et des eaux s'accompagne dans tous les estuaires d'une dégradation de l'écosystème de mangrove

Pourquoi un Guide pour une GLZC ?

- Permettre aux décideurs (à toutes les échelles d'actions) et aux acteurs du développement d'initier et de mettre en œuvre un processus de GIZC de manière autonome
- Partir sur la base des résultats d'une expérience réelle pour permettre de répondre aux besoins spécifiques d'acteurs voulant initier et mettre en œuvre une démarche GIZC
- Offrir une base méthodologique à quiconque souhaite amorcer l'élaboration d'un plan de gestion intégrée de la zone côtière pouvant s'étendre de l'échelle locale à l'ensemble du littoral sénégalais , d'assurer un développement durable de la zone côtière sénégalaise.

Mécanismes d'appui à la GIZC à l'échelle territoriale

Au niveau territorial, les initiatives de la GIZC peuvent s'appuyer au Sénégal sur deux mécanismes : l'intercommunalité d'une part et les structures participatives locales d'autre part.

- L'intercommunalité est la possibilité accordée aux collectivités locales d'entreprendre, au niveau interne, entre elles, avec l'Etat ou d'autres organismes, des actions de coopération et de développement en vue de prendre en charge des problèmes communs, dans la limite de leurs domaines de compétence. Dans le cadre de la mise en œuvre d'un processus de GIZC, l'intercommunalité consiste à s'appuyer sur la solidarité entre des collectivités territoriales pour parvenir à une mise en cohérence des interventions et une mutualisation des ressources.
- **Les structures participatives locales**  En marge de l'intercommunalité, les structures participatives locales constituent le second format d'ancrage des initiatives de GIZC au niveau local, (cadres locaux de concertation, conseil de quartier, les aires marines protégées communautaires etc.)

Cadre institutionnel du Sénégal

- Suite à l'acte III de la décentralisation (2013), le Sénégal dispose désormais de 2 types de collectivités locales:
- ✓ **Le département** qui a compétence pour promouvoir le développement économique, éducatif, social, sanitaire, culturel et scientifique, pour réaliser les plans départementaux de développement et organiser l'aménagement du territoire dans le respect de l'intégrité, de l'autonomie et des attributions des autres collectivités locales.
- ✓ **La commune** qui exerce entre autres les compétences suivantes (le plan général d'occupation des sols, les projets d'aménagement, de lotissement, d'équipement des périmètres affectés à l'habitation, ainsi que l'autorisation d'installation d'habitations ou de campements, l'affectation et la désaffectation des terres du domaine national ; etc.)

Cadre Juridique

- **Sur le plan juridique**, il existe plusieurs textes qui visent l'aménagement, l'exploitation et la protection du littoral. Ces textes concernent (l'Aménagement, l'exploitation, et la protection du littoral)
- Toutefois, par rapport à la gestion durable du littoral, ces textes présentent de grosses faiblesses car ne prennent pas en compte de manière spécifique la zone côtière dans leurs réglementations : ceux qui concernent l'aménagement du territoire ne visent pas spécifiquement le littoral, ceux traitant de l'exploitation ne permettent pas une mise en valeur efficiente et ceux relatifs à la protection sont insuffisamment contraignants

Mécanismes d'appuie à la GIZC à l'échelle territoriale

Au niveau territorial, les initiatives de la GIZC peuvent s'appuyer au Sénégal sur deux mécanismes : l'intercommunalité d'une part et les structures participatives locales d'autre part.

1. L'intercommunalité est la possibilité accordée aux collectivités locales d'entreprendre, au niveau interne, entre elles, avec l'Etat ou d'autres organismes, des actions de coopération et de développement en vue de prendre en charge des problèmes communs, dans la limite de leurs domaines de compétence
2. En marge de l'intercommunalité, les structures participatives locales constituent le second format d'ancrage des initiatives de GIZC au niveau local. ^[1]_[SEP] Sous ce rapport, l'existant doit être consolidé, notamment les cadres locaux de concertation des acteurs de la pêche (CPLA), les Conseils de Quartier (CQ), les AMPs communautaires.

Méthodologie pour la formulation d'un plan de GIZC

- L'approche proposée dans ce guide repose sur l'expérience menée dans le cadre du programme « Etablissement d'un plan de gestion intégrée des zones côtières au Sénégal ». La méthodologie développée par ce programme s'est appuyée sur une approche internationale standard, mais, a été adaptée au contexte sénégalais.
- **Principales tâches**
- Mise en place des mécanismes opérationnels du processus de GIZC, notamment la coordination et l'implication intersectorielle des acteurs concernés, le soutien technique au processus et la communication entre les partenaires.
- Définir le territoire d'influence, en identifiant les frontières de la zone littorale concernée et de ses écosystèmes.
- Définir le cadre de gouvernance.
- Revue générale des problématiques, des forces et des pressions, ainsi que des risques.
- Engagement des parties prenantes et élaboration d'une stratégie de communication.
- Proposition d'une vision commune pour le littoral.
- Décision en matière de suivi du processus.

Structuration de la démarche

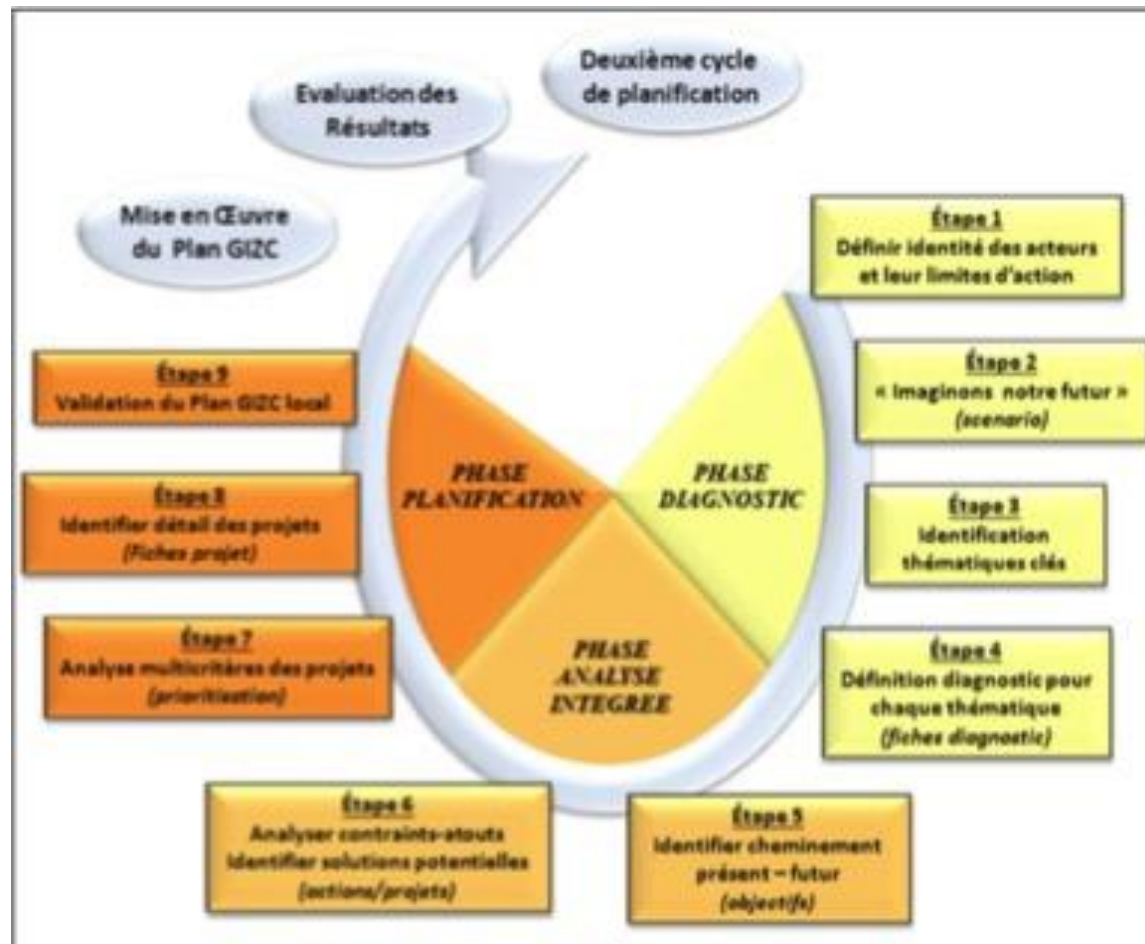
- La démarche privilégiée est la démarche participative : on écoute ce que les intervenants ont à dire, mais on essaie aussi de leur montrer les choses à partir d'une perspective différente afin de créer des synergies, de résoudre des conflits, de construire une vision commune, de montrer les liens entre les différents secteurs. Cette démarche est essentielle pour la structuration d'une nouvelle perspective commune des choses - telles qu'elles sont actuellement (diagnostic) et comment elles pourraient/devraient être à l'avenir (Plan de GIZC).

Le processus participatif va s'appuyer sur deux modèles complémentaires de participation directe :

- un grand groupe, hétérogène, représentatif de l'ensemble des acteurs locaux (les ateliers) au niveau duquel des consensus doivent se dégager sur le plan de gestion intégrée ;
- de petits groupes de travail spécialisés, pour débattre et proposer des solutions spécifiques.

Le but final de la démarche, à part identifier des synergies, est de passer des objectifs aux actions, selon la trilogie : diagnostic partagé, analyse intégrée et planification concertée

Déroulement du processus de GIZC



***Programme de bonne gouvernance écologique dans l'Entente
intercommunale de la Petite Côte (EIPC) pour une Gestion Intégrée des
Zones Côtière (GIZC) réussie – EIPC- GIZC comme cadre d'opérationnalisation
de la démarche***

Description de l'action

- Le Programme de bonne gouvernance écologique dans l'Entente Intercommunale de la Petite Côte (EIPC) pour une Gestion Intégrée des Zones Côtière (GIZC) réussie consiste à accompagner la transition écologique, énergétique et économique de cinq communes de la zone côtière, en vue de leur implication dans l'élaboration et la mise en œuvre de programmes de développement résilients au Changement Climatique et sobres en carbone.

Il s'agira dans le cadre de ce programme de:

- Renforcer la capacité des OSCs et des décideurs locaux sur les enjeux de la gestion des ressources naturelles et de l'environnement est pour bâtir une démarche efficace et efficiente en vue de l'élaboration et la mise en œuvre du PCET de l'EIPC, et d'un portefeuille de projets de résiliences

Conclusion

La mise en place d'un processus de GIZC sur un territoire donné permet d'inscrire ce même territoire dans une trajectoire de durabilité.

La démarche méthodologique proposée dans ce guide repose sur celle adoptée par le programme de GIZC mené au Sénégal et développé dans « *Méthodologie pour la préparation des plans locaux de gestion intégrée des zones côtières (GIZC)* ». A partir de l'ensemble des informations du guide, chaque acteur souhaitant initier un processus sur son territoire ou à son échelle sera en mesure de le faire, en adaptant la méthodologie à son contexte