



# Les processus nationaux et internationaux dans l'Accord de Paris ? : penser une nouvelle échelle à l'horizon 2018/2020

Atelier annuel du RC&D, 22-26 mai 2017, Abidjan, Côte d'Ivoire

**Lucile Dufour**  
Réseau Action Climat - France

## 1. Quel contexte en 2017 ?

- ① Un paysage politique en reconstruction
- ② Diversifier les espaces et les jeux d'échelle

## 2. Quelles perspectives à l'horizon 2018/2020 ?

- ① Enjeux et objectifs à l'horizon 2018/2020
- ② Négociations : derniers développements
- ③ Renforcer la participation de la société civile dans les négociations (et au delà ...)



# Quel contexte en 2017 ?

# Transition : des bonnes nouvelles ... Et des moins bonnes

## Les bonnes nouvelles

- Émissions de CO2 stagnent pour la 3e année consécutive
- 2016 a battu le record en capacité de génération d'énergies renouvelables : + 161GW dans le monde soit une augmentation de 8,7 % par rapport à l'année dernière (IRENA) - En Afrique, 4,1GW supplémentaires ont été installés, 2 fois plus qu'en 2015

## Les moins bonnes nouvelles

- OMM : réchauffement global a dépassé 1,1° C par rapport à l'ère préindustrielle
- Les impacts des changements climatiques sont de plus en plus visibles et violents : sécheresses en Afrique de l'Est et insécurité alimentaire, ouragan Matthews à Haïti ..

# Contexte géopolitique : repenser la coopération internationale sur le climat

- **Des pays en perte de dynamisme**
  - Etats-Unis : Incertitude sur le retrait ou non des Etats-Unis de l'Accord de Paris, capacité de nuisance certaine mais à déterminer
  - Europe : Affaiblie par des crises internes (Brexit, élections multiples et risque de populisme, politique climatique peu ambitieuse à 2030)
- **Des pays « entre deux eaux »**
  - Chine : moteur dans l'économie réelle (renouvelables) mais diplomatie timide
  - Autres émergents : Inde, Brésil – ne répondent pas au mêmes intérêts
- **Des pays très vocaux – mais trop peu entendus ?**
  - Pays vulnérables (Climate Vulnerable Forum, Groupe Afrique) : annonces ambitieuses (COP22, Bonn)

L'équilibre de la coopération internationale est à reconstruire

→ **Dans ce contexte quelle place pour les acteurs non-étatiques ?**

# Repenser les espaces d'engagement

- Avec la COP21, fin d'un cycle de négociations à la CCNUCC. La COP22 a fait office de COP « de transition »
- Il y a encore des enjeux majeurs à traiter dans les négociations, mais progressivement, de nouveaux espaces prennent de l'importance :
  - ① **Au niveau international**
    - Les forums multilatéraux sur le climat : G7, G20, Dialogue de Petersberg
    - Les discussions des banques multilatérales de développement
  - ② **Au niveau régional**
    - Les forums d'échanges régionaux (UE, CAHOSCC, AMCEN)
    - Les initiatives mises en œuvre au niveau régional (Initiative africaine sur les énergies renouvelables)
  - ③ **Au niveau national/local**
    - Les plans climat nationaux (CDN, PNA, ODD...)
    - Les initiatives locales

# Quel réponse possible des acteurs non-étatiques au nouveau contexte ?

- Mieux faire le lien entre les différentes échelles
- Elargir le champ et les modalités d'action
  - Tirer partie les signaux positifs de l'économie réelle (« la transition est en cours »)
  - Rendre évidents les liens entre climat, développement, santé, justice, biodiversité
  - Associer le plaidoyer pur à d'autres modalités d'actions (campagnes, actions)

→ Dans la droite lignée du positionnement du RC&D ?



# Quelles perspectives à l'horizon 2018 – 2020 ?

# Pourquoi 2018 – 2020 ?

- 2018, année « charnière »
  - Définir le « manuel d’application » de l’accord de Paris (transparence, éléments à intégrer dans les CDN, bilan mondiaux tous les 5 ans)
  - Dialogue de Facilitation entre les pays : le premier cycle de 5 ans avant le bilan mondial de 2023. Un test pour l’ambition
  - Rapport du GIEC sur le 1,5° C → indispensable pour la justice climatique !
- Quels objectifs ? Préparer le terrain pour une revue de l’ambition
  - Faire le bilan des initiatives engagées et de la mise en œuvre, au niveau international et national (dans la CCNUCC et hors CCNUCC)
  - Identifier clairement l’insuffisance des engagements nationaux
  - Difficile d’avoir une révision massive des CDN lors du dialogue – miser sur quelques pays ambitieux – mais préparer le terrain pour une révision d’ici 2020
  - Mettre en perspective avec le rapport 1,5° C et limiter les attaques
  - Faire le lien avec les questions de solidarité climatique : soutiens financiers, adaptation, renforcement de capacités

# Objectifs à 2018 – 2020 ?

- Objectifs à 2020 : S'aligner avec les principes et objectifs de l'Accord de Paris !
  - Une majorité de contributions nationales sont revues à la hausse
  - Les émissions mondiales de GES ont commencé à baisser
  - Les stratégies nationales de long terme à 2050 sont prêtes (et les pays qui en ont besoin ont reçu les soutiens suffisants pour les élaborer)
  - Des signes clairs nous montrent que la solidarité climatique se concrétise
  - Les CDN et plans climatiques ont déjà commencé à être appliqués
- Pour cela : besoin d'une pression constante de la société civile à tous les niveaux (international/national/local, lien Nord/Sud, Sud/Sud, Sud/Nord)

# Les acteurs non-étatiques : quel rôle ?

- **Dans les négociations :**
  - Mieux participer aux processus sous le nouveau régime de Paris :
    - Dans le mécanisme de transparence et de conformité pour exercer une pression plus forte sur les Etats
    - Dans les bilans mondiaux pour partager des bonnes pratiques, contribuer au processus (le dialogue de facilitation en 2018 sera test!)
    - Pour faire respecter et vivre les principes du préambule dans les négociations (Droits Humains, Genre, Sécurité alimentaire)
  - Au niveau national : veiller à la bonne mise en œuvre des CDN, à leur renforcement



**Merci à tous,  
Et bon atelier ☺**

# Bonn : derniers développements dans les négociations

- Discussions très techniques, pas distraites par les US. Bilan encourageant même si modeste
- 2 chantiers majeurs
  - Les règles de l'accord de Paris : identification des zones de convergence. Certains sujets avancent moins vite (marchés, bilan mondial). Prochaines étapes : comment arriver à un texte de négociations à la COP23?
  - Le dialogue de facilitation de 2018 : consultations avec la présidence fidjienne, proactives. Continuer le travail avant l'arrivée de la présidence polonaise.
- La solidarité climatique ?
  - Discussions houleuses sur le Fonds d'Adaptation : montre l'enjeu politique, mais ne devrait pas détourner les discussions des vrais rapports de force
  - Première réunion du Comité sur les renforcements de capacité
  - Quid des pertes & dommages ?
  - Pour la COP24 : faire remonter la question des vulnérabilités comme une question politique