

## La société civile francophone au cœur des préparatifs de la conférence Paris Climat 2015

### QUELS DÉFIS L'ACCORD DE PARIS DOIT-IL RELEVER POUR RÉPONDRE AUX BESOINS DES POPULATIONS AFRICAINES?

Recommandations du Réseau Climat & Développement,  
Octobre 2015



## **Le Réseau Climat & Développement (RC&D) en bref**

Le RC&D rassemble près de 70 associations francophones, très majoritairement africaines, qui portent des projets de terrain et de plaidoyer sur les changements climatiques. C'est le plus grand réseau rassemblant les ONG francophones sur les enjeux de climat et de développement. Créé en 2007 pour renforcer la voix francophone et la prise en compte des priorités des communautés locales dans les négociations internationales sur le climat, il est co-piloté par ENDA Energie (Sénégal) et le RAC-F, et il est doté depuis 2011 d'un coordonnateur basé au Togo.

## **Les activités du RC&D en 2015**

En 2015, le RC&D a bénéficié d'un soutien de la part du ministère français des Affaires étrangères et du Développement international, de la Fondation MAVA, de l'ADEME, de la Fondation Heinrich Böll Nigeria, de l'IFDD/OIF, de Germanwatch, d'HELIO International, de la Région Île-de-France, du Secours Catholique – Caritas France et de Claude Bartolone, Président de l'Assemblée Nationale française. Grâce à ces soutiens, le RC&D a pu réaliser :

- La création d'une taskforce africaine francophone sur le climat, qui a durant toute l'année réalisé un travail de plaidoyer et de porte-parolat médiatique et politique sur six sujets clés pour l'Afrique (accès à l'énergie pour tous, financements climat, adaptation, agriculture/sécurité alimentaire, genre et droits humains) afin de préparer la COP21.
- L'organisation du 9<sup>ème</sup> atelier annuel du RC&D du 14 au 18 avril à Paris, qui a réuni plus de 60 personnes, dont 47 membres du RC&D ainsi que des membres d'organisations françaises de solidarité internationale, pour co-construire les recommandations de la société civile africaine francophone pour la COP21.
- L'organisation d'une conférence de presse et d'un après-midi de dialogue et de présentation de ces recommandations le 17 avril à l'Assemblée Nationale, sous le haut patronage de Claude Bartolone, Président de l'Assemblée Nationale.
- L'élaboration et la diffusion, en français et en anglais, dans les pays couverts par le RC&D et dans les négociations climat, de la Déclaration de Paris issue de l'atelier ainsi que d'une publication qui articule les préoccupations et priorités de l'Afrique en recommandations politiques pour la COP21.
- Le soutien à l'élaboration de deux études de vulnérabilité, au Bénin et à Djibouti, pour alimenter la mise en visibilité des impacts climatiques en Afrique.
- L'appui à 9 ateliers de sensibilisation dans les pays africains francophones et la mise à disposition d'outils de sensibilisation pour préparer les médias, parlementaires et négociateurs à la COP21.
- Un soutien à la participation de 17 membres de la société civile africaine francophone à la COP21, sur un total de plus de 30 membres du RC&D présents à la COP.
- Le soutien à la participation des experts de la taskforce ou ambassadeurs climat du RC&D à plus de 6 rencontres internationales sur le climat et/ou le développement.
- La présentation des positions du RC&D auprès d'au moins 10 délégations, 12 Ministres, un Commissaire européen et 3 présidents.
- Plus de 70 apparitions de membres du RC&D dans les médias essentiellement internationaux dénombrées au cours de l'année 2015, dont près de 40 pendant la COP21, soit une très forte montée en puissance médiatique du RC&D et des sujets qu'il porte.

## **Résultats**

Un réseau plus visible dans les négociations climat et dans les médias

Un réseau de plus en plus reconnu pour son expertise, à niveau national et international.

## PRESENTATION DES ACTIVITES

### **Création d'une « taskforce » ou équipe d'ambassadeurs climat.**

Afin de monter en puissance en termes de plaidoyer et de porte-parolat, le RC&D a créé en 2015 une « taskforce » ou équipe d'ambassadeurs climat. Cette équipe a débuté son travail début mars 2015, après un appel à candidature au sein du RC&D et une série d'entretiens menés durant le mois de février. Cette équipe était composée de six experts, chacun chargé d'une thématique clé pour la société civile africaine (accès à l'énergie pour tous, financements climat, adaptation, agriculture/sécurité alimentaire, genre et droits humains). Elle était appuyée par le coordonnateur du RC&D, une personne d'ENDA Energie et une personne du RAC. Chacun des experts a également bénéficié d'un appui technique et stratégique par une ou deux ONG de solidarité internationale (Oxfam, ACF, Secours Catholique – Caritas France, GERES, HELIO International, CARE-France, CIEL), ce qui a permis de renforcer les liens avec la Commission Climat et Développement de Coordination Sud dont la plupart de ces ONG sont membres.



*L'équipe de la taskforce du RC&D – conférence de presse du 17 avril 2015 à l'Assemblée Nationale – crédit photo : Assemblée Nationale*

Cette équipe d'ambassadeurs climat a suivi une formation media durant les 2 jours précédant l'atelier du RC&D en avril 2015, ce qui a permis à la fois de former chacun des experts, de préparer la conférence de presse qui a eu lieu à la fin de l'atelier, mais également de renforcer la visibilité des ambassadeurs climat et du RC&D. Ainsi, TV5Monde a par la suite réalisé des reportages avec 5 membres de la taskforce dans leur pays et convié plusieurs d'entre eux en plateau, en amont de la COP et/ou pendant la COP.

Les experts climat du RC&D ont réalisé, tout au long de l'année, un travail de suivi de leur thématique dans les négociations internationales, de plaidoyer à niveau international et national et de porte-parolat médiatique. Ils ont ainsi produit et diffusé, [six notes de décryptage](#) – une sur chacun des sujets clés du RC&D – qui ont chacune fait l'objet d'une présentation aux membres du RC&D au cours de l'atelier du réseau. Ces six notes de décryptage ont été mises en ligne sur le site Internet du RC&D et accessibles à tous toute l'année. L'équipe a également produit et diffusé aux négociateurs francophones des recommandations thématiques pour les négociations de Bonn de [juin](#) et de [septembre](#), ainsi que des notes de position pour [la conférence sur le financement du développement d'Addis Abeba](#), l'intersession de Bonn en [octobre](#) et la [COP21](#).



NOTE DE DECRYPTAGE SUR L'ADAPTATION  
Abdou Malé Moulin, DDM-E  
et Réseau Climat & Développement



Recherches : Aurélie Cernos et Louise Bonnet (CARE)

L'équipe climat a également rédigé des courriers à destination des décideurs politiques, avec par exemple :

- Un [courrier du RC&D à destination de la Commissaire Européenne au Commerce sur l'arrêt des soutiens de l'UE au charbon](#) ;
- Une [lettre aux chefs d'Etat en amont de l'AG de l'ONU](#), partagée par plusieurs membres du RC&D ;
- Une lettre aux chefs d'Etats en amont de la Conférence sur le financement du développement.

Les ambassadeurs climat ont participé à 10 réunions internationales (présence d'au moins un expert à chaque événement) dont 6 via un financement du RC&D, les intersessions de négociations climat de Genève en février et de Bonn juin, septembre et octobre, l'AMCEN en mars, le Sommet Climat & Territoire de Lyon en juillet, Désertif'actions en juillet, la conférence sur le financement du développement d'Addis Abeba en juillet, l'Assemblée Générale de l'ONU en septembre et la COP21. Ces événements ont été l'occasion pour l'équipe d'ambassadeurs climat de porter les recommandations du RC&D auprès des équipes de négociateurs, mais également de plusieurs Ministres et chefs d'Etat (voir ci-dessous). Par ailleurs, les ambassadeurs ont effectué tout au long de l'année des activités de plaidoyer et d'intervention dans des débats, conférences, médias ou encore ateliers de préparation de la COP21 dans leur pays. Ils sont maintenant clairement identifiés en tant qu'experts et porte-paroles, à la fois par les négociateurs de leur pays, les médias et les ONG françaises, et leur travail a permis de renforcer la visibilité et la légitimité du RC&D.



*Au Sommet Climat & Territoires*



### **Un plaidoyer soutenu tout au long de l'année**

Le RC&D, en particulier grâce aux ambassadeurs climat mais également grâce à l'ensemble de ses membres présents à la COP21, a pu défendre ses positions auprès d'au moins 11 délégations/négociateurs (Bénin, Cameroun, Egypte, Niger, Ghana, Burkina Faso, Mali, Norvège, France, Costa Rica, Togo), 3 parlementaires français, 11 Ministres (Niger, Djibouti, Gabon, Bénin, Tchad, Burkina Faso, Mali, Maroc, Egypte, Norvège, France) et 3

présidents (Burkina Faso, Sénégal, France), ainsi qu'au cours d'un rendez-vous avec l'UE (Commissaire européen Cañete et Ministre Autrichienne de l'Environnement). Par ailleurs, les membres du RC&D à la COP étaient en contact réguliers avec leur délégation pendant la COP21. Le RC&D a soutenu la participation de 17 membres à la COP21, sur un total de plus de 30 membres présents à la COP21. Il a coordonné des réunions quotidiennes permettant de faire le point sur les avancées des négociations, d'échanger les informations et de définir les activités et priorités du jour. Le RC&D a également contribué à la rédaction et la diffusion du ECO (bulletin des négociations) en français.



*Le Ministre du Mali reçoit les positions du RC&D*



*Avec le Ministre de l'Environnement de Djibouti*



*Avec le Président de la République Française*

Le RC&D et ses membres ont aussi été très régulièrement sollicités pendant toute l'année pour participer et/ou intervenir à des événements clés nationaux, régionaux ou internationaux en lien avec la COP21. Pour ne citer que ceux-là : co-organisation de la conférence Faim & Climat sous le Haut patronage de François Hollande, intervention à la conférence Climat et crise, à l'Université d'été d'EELV aux côtés de Laurent Fabius ou encore à l'Atelier de concertation de la jeunesse francophone dans la perspective de la COP21 organisé par l'IFDD. De nombreux membres du RC&D issus d'Afrique de l'Ouest ont également participé, d'une part à l'atelier d'échanges avec les organisations de la société civile de l'Afrique de l'Ouest sur le processus des négociations climat dans le cadre de la COP21, et d'autre part à l'atelier de concertation des négociateurs des États membres de la CEDEAO, de l'UEMOA et du CILSS aux négociations climat en vue de la COP21. De nombreuses propositions portées par le RC&D ont été reprises dans la déclaration finale issue de cet atelier puis par les négociateurs de la CEDEAO et du Groupe africain. Pendant la COP21, le RC&D a également participé à plusieurs événements clés dont la réunion des

Ministres Africains de l'Environnement ou encore l'atelier préparatoire à destination des négociateurs organisé par l'OIF/IFDD ainsi que la concertation des Ministres francophones, où il a pu présenter ses positions. Il a également co-organisé plusieurs événements, dont le forum de la société civile francophone avec l'IFDD un side event sur la transition énergétique en Afrique avec HELIO International et un autre sur les droits humains avec CARE et CIEL.

### Un atelier de construction collective des recommandations de la société civile francophone pour la COP21

Du 14 au 18 avril 2015, le Réseau Climat & Développement a tenu son 9ème atelier annuel. Il a été organisé de manière exceptionnelle par le RAC-F aux portes de Paris, à Nogent-sur-Marne, dans les locaux du CIRED, afin de faciliter la rencontre des décideurs politiques français et de renforcer les liens avec les ONG françaises de solidarité internationale.



Cet atelier a réuni plus de 60 personnes, dont 47 membres du RC&D, des membres d'organisations françaises de solidarité internationale membres de Coordination Sud et des experts. Pendant 5 jours, les participants se sont penchés sur 6 thématiques cruciales pour la société civile africaine : l'accès à l'énergie durable pour tous, l'adaptation, l'agriculture et la sécurité alimentaire, les financements climat, le genre et les droits humains. L'[agenda](#) et le [rapport complet de l'atelier 2015](#) ont été mis en ligne sur le site Internet du RC&D ainsi que les [présentations des intervenants](#). L'atelier a permis de partager les bonnes pratiques et analyses des membres, de renforcer les capacités de plaider et d'identifier les priorités politiques du RC&D à l'attention des décideurs en vue de la COP21. Il a également été l'occasion, pour l'équipe d'ambassadeurs climat, de présenter les premières recommandations du réseau à 3 parlementaires français.



À l'occasion de la COP21 qui se déroulera à Paris fin 2015 et débouchera sur un accord mondial de lutte contre les changements climatiques, les 75 associations rassemblées au sein du RC&D souhaitent faire entendre leurs propositions auprès des bailleurs, des États et des négociateurs pour permettre et garantir un développement sobre en carbone et résilient face aux changements climatiques en Afrique.



**1/ Un accord qui protège et renforce les droits humains et l'égalité des genres**

Pour être plus près du signe de la justice climatique, l'accord qui sera signé à Paris doit reconnaître les vulnérabilités spécifiques des populations les plus affectées, et les femmes et les communautés autochtones, et protéger leurs droits. C'est par ailleurs la clé de la réussite des efforts de la lutte contre les changements climatiques.

- Les bailleurs, les gouvernements africains, la COP21 acceptent et déclarent :
  - Renforcer la participation des populations locales et autochtones et des femmes à toutes les étapes du processus de planification des politiques, programmes et projets concrets, nationaux et internationaux.
  - Renforcer les capacités des acteurs de l'adaptation et de la résilience liés aux questions liées au genre et aux droits humains.
  - Établir des mécanismes pour faciliter l'accès des femmes et des populations autochtones aux ressources financières, technologiques et humaines.

Ces recommandations ont été présentées plus largement le vendredi 17 avril à l'Assemblée Nationale, lors d'un [dialogue organisé sous le haut patronage de Claude Bartolone](#), Président de l'Assemblée Nationale, et intitulé **Quels défis l'accord de Paris doit-il relever pour répondre aux besoins des populations les plus pauvres et les plus vulnérables ?**

Ces recommandations à l'attention des chefs d'Etat, des bailleurs et de la COP21 ont été publiées sous la forme de la [Déclaration de Paris](#) – également en [anglais](#). Cette déclaration, qui constitue la base du plaidoyer du RC&D et de ses membres a été largement diffusée par les membres du RC&D dans leurs pays ainsi qu'aux événements internationaux auxquels ils ont participé.

L'atelier a également été l'occasion pour le RC&D de renforcer ses liens avec les ONG françaises de solidarité internationale membres de Coordination Sud, qui ont été étroitement associées à la construction du programme.

### **Une publication qui présente l'argumentaire et les recommandations du RC&D pour la COP21**

Cette publication, co-construite avec les membres du RC&D, reprend et précise les recommandations issues des travaux de l'atelier et publiées dans la Déclaration de Paris. Après une première partie qui illustre les impacts des changements climatiques en Afrique via des études de vulnérabilité réalisées par les membres du RC&D au Maroc, à Djibouti et au Bénin, la publication présente, pour chacune des six thématiques clés du RC&D, un état des lieux ainsi qu'un argumentaire détaillé et des recommandations. Chaque expert thématique de l'équipe spéciale a contribué à la rédaction sur sa thématique. Cette publication a été diffusée très largement, en version numérique et papier (1200 en français et 200 en anglais) dans les pays ainsi qu'à la COP – au cours de rendez-vous, au pavillon de l'IFDD et au stand d'ENDA ainsi qu'à celui du RAC-F dans l'espace Générations climat.



### **Le soutien à l'élaboration de deux études de vulnérabilité**

Le RC&D a choisi, en 2015, d'encourager la documentation des enjeux et impacts du changement climatique au niveau national et local en soutenant l'élaboration de deux études de vulnérabilité, au Bénin et à Djibouti. Ces études font un état des lieux des impacts des changements climatiques sur le pays étudié, avec un focus sur une communauté donnée, ainsi que des politiques d'adaptation en place et une analyse de ces dernières. Elles illustrent les impacts des changements climatiques en Afrique en présentant notamment les réalités vécues sur le terrain, et permettent ainsi d'étayer l'argumentaire du RC&D et d'enrichir son plaidoyer dans les enceintes internationales.



### **L'appui à l'organisation de 9 ateliers de sensibilisation et de formation sur les enjeux de la COP21**

Le RC&D a également appuyé l'organisation de 9 ateliers de sensibilisation et de formation par des organisations membres dans 7 pays : RDC, Cameroun, Bénin, Côte d'Ivoire, Togo, Niger et la République Démocratique du Congo. Ces ateliers ont permis de sensibiliser différents publics: journalistes en RDC, en Côte d'Ivoire et au Niger, députés en RDC et en Côte d'Ivoire, étudiants et universitaires au Togo, femmes leaders et activistes politiques au Bénin, représentants de la société civile dans les 7 pays. Ils ont tous intégré une présentation du RC&D sur les enjeux de la COP21, pour ensuite approfondir cette question ou se focaliser sur différents sujets : genre et climat, droits humains et climat, contribution nationale, enjeux nationaux posés par les changements climatiques, sécurité alimentaire, etc. Plusieurs des sensibilisations et formations organisées ont été introduites par un représentant de l'ambassade



de France ou la délégation de l'Union Européenne ainsi que par des leaders politiques ou médiatiques nationaux (Ministre ou représentant, Président du Conseil Supérieur de la Communication, etc.). Plusieurs d'entre elles ont débouché sur l'adoption d'une déclaration ou une position commune. La plupart d'entre elles ont également donné lieu à des articles dans la presse écrite locale/nationale ainsi qu'à quelques interventions à la radio et/ou télévision. Au total, plus de 350 acteurs ont ainsi pu être directement sensibilisés sur les enjeux de la COP21. Le RC&D a également continué à construire des outils pédagogiques pouvant être facilement réutilisés par les membres en mettant à disposition une présentation sur les enjeux de la COP21.

### L'appui à la mobilisation citoyenne pendant la COP21



Avec le soutien à la participation de 17 membres du RC&D à la COP21 – 8 membres de la taskforce et 9 autres personnes, le RC&D a fortement contribué à la mobilisation et la visibilité de la société civile africaine francophone pour la COP21. En plus de leurs activités de plaidoyer, les membres du RC&D ont participé en tant qu'intervenants (ou participants) à de nombreux événements parallèles, débats et conférences à l'intérieur du Centre de Conférences du Bourget, à l'Espace Génération Climat. Ils ont également participé à

plusieurs actions de mobilisation citoyenne organisées à l'intérieur du Centre de Conférences afin d'attirer l'attention des négociateurs sur des enjeux cruciaux.

Mais le RC&D et ses membres étaient également très présents dans bien d'autres espaces : au Climat Forum et à l'Assemblée des 196 chaises, au centquatre, au Village Mondial des Alternatives avec un stand du RC&D, à un débat organisé par le CESE ou encore un autre organisé par les Petits Débrouillards. Par ailleurs, des liens ont été établis avec la société civile marocaine en vue de la mobilisation citoyenne pour la COP22 de Marrakech.

### Un renforcement de la visibilité médiatique du RC&D

Le Réseau Climat & Développement a largement renforcé ses activités de communication cette année :

- Réalisation d'un [dossier de presse](#) et d'une conférence de presse le 17 avril à l'Assemblée Nationale afin de partager les recommandations issues de l'atelier, qui a bénéficié de plusieurs [retombées presse](#), comme par exemple un article de 2 pages dans l'édition papier de Libération et une interview intégrale du coordonnateur sur une page entière de Humanité.
- Réalisation d'un [dossier de presse](#) pour la COP21 présentant les positions du RC&D via la présentation de l'équipe d'ambassadeurs climat, les différents membres du RC&D présents à la COP et les activités du RC&D pendant la COP21.





- Participation à deux conférences de presse : l'une avec Coordination Sud le 27 novembre et l'autre avec le RAC pendant la COP21
- Organisation de deux points presse informels pendant la COP, dont l'une avec des journalistes bloggers anglophones.



*Sur RFI*



*Au Journal Afrique de TV5Monde*

En résultat, un RC&D plus réactif pendant la COP, avec l'envoi d'un communiqué de presse suite aux annonces financières du lancement de l'initiative africaine sur les énergies renouvelables, un autre suite aux propos du Président de la BAD sur le charbon, ou encore un appel aux dirigeants Africains. Au final, le RC&D et ses membres ont fait l'objet d'a minima 40 citations dans la presse écrite, TV ou radio pendant la COP21, et de plus de 70 pendant l'année, avec notamment des sollicitations très régulières de TV5Monde, France 24, Telesud, Radio Canada et de RFI qui touchent largement le public africain francophone. Le RC&D est maintenant clairement identifié par les journalistes français Afrique / climat, et ses membres le sont de plus en plus par les journalistes nationaux.

### **L'animation du Réseau**

Le RC&D est un réseau très actif, avec par exemple plus de 1600 échanges mails sur la liste franclimat pendant l'année 2015. Son site Internet est régulièrement mis-à-jour avec les activités du RC&D mais également celles de ses membres sur leur page dédiée. La page facebook du RC&D est également régulièrement actualisée, avec des publications du RC&D, des articles concernant les enjeux africains ou encore des activités des membres du RC&D et des apparitions de ces derniers dans la presse. Elle fait l'objet de plus de 1230 mentions « j'aime » fin janvier 2016, avec en moyenne entre +10 et +20 mentions « j'aime » par semaine. Enfin, 7 ONG membres du RC&D ont bénéficié d'un abonnement à l'édition numérique d'Altermondes via la formule « abonnement solidaire ».