

En route vers la COP21

Etat des lieux des négociations

Atelier 2015 du RC&D

Alix Mazounie, RAC-France



RÉSEAU CLIMAT
DÉVELOPPEMENT

Les grands enjeux climatiques

Enjeu n°1. Réduire nos émissions de Gaz à Effet de Serre pour rester en $< 2^{\circ}\text{C}$



Les négociations internationales nous placent sur une trajectoire d'au moins $3,5^{\circ}\text{C}$ (Climate Tracker/Ecofys)

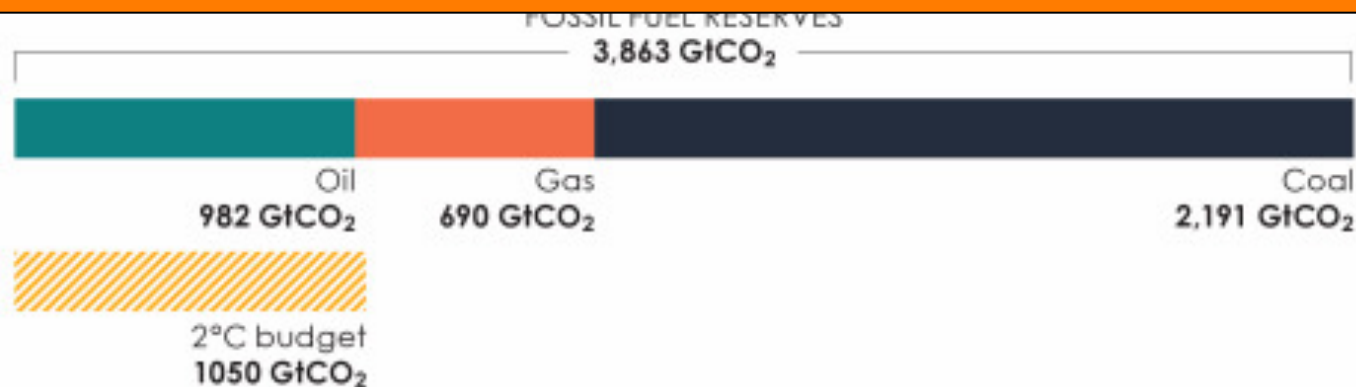
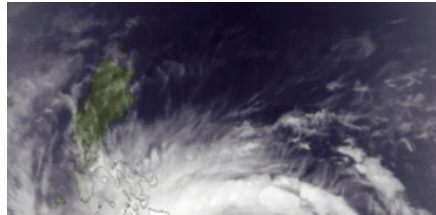


Figure 2: Conventional and unconventional fossil fuel reserves of coal, oil and gas, and the remaining global carbon budget compatible with scenarios limiting global mean warming to 2°C above pre-industrial temperatures. Source of Fossil Fuel Reserves: IPCC, 2011, Figure 1.7; Source of Carbon Budget: IPCC, 2013a and IPCC erratum, 2013b, adapted.

Enjeu n°2. Faire face aux impacts, et aux pertes et dommages



En 2050, le monde pourrait compter plus d'un milliard de réfugiés climatiques

Le Monde.fr avec AFP | 14.05.2007 à 08h21 • Mis à jour le 14.05.2007 à 08h33

La planète est déjà devenue de plus en plus



May 2014 hottest on Planet Earth since 1880
Average temperatures 0.74C higher than 20C average say US government scientists
RTCC.ORG

Et sans efforts additionnels, on risque en réchauffement entre 4°C et 6°C



UNE PERSONNE SUR DIX DANS LE MONDE HABITE UNE ZONE MENACÉE PAR LA MONTÉE DES EAUX.

Enjeu n°3. Adopter un accord mondial

} parce que le changement climatique est un problème mondial et qu'il faut contrer les comportements de « passager

ATTENTION!

***Un accord est indispensable mais
ne suffira pas***

Le fossé entre la science et la réalité

I. Les efforts internationaux et domestiques sont insuffisants

le fossé se maintient entre nos efforts et la science | 1 à 13 Gt en 2013 (PNUE)

Les négociations internationales nous placent sur une trajectoire d'au moins 3,5°C (Climate Tracker/Ecofys)

II. Les efforts financiers sont insuffisants

} Les coûts pour l'Afrique

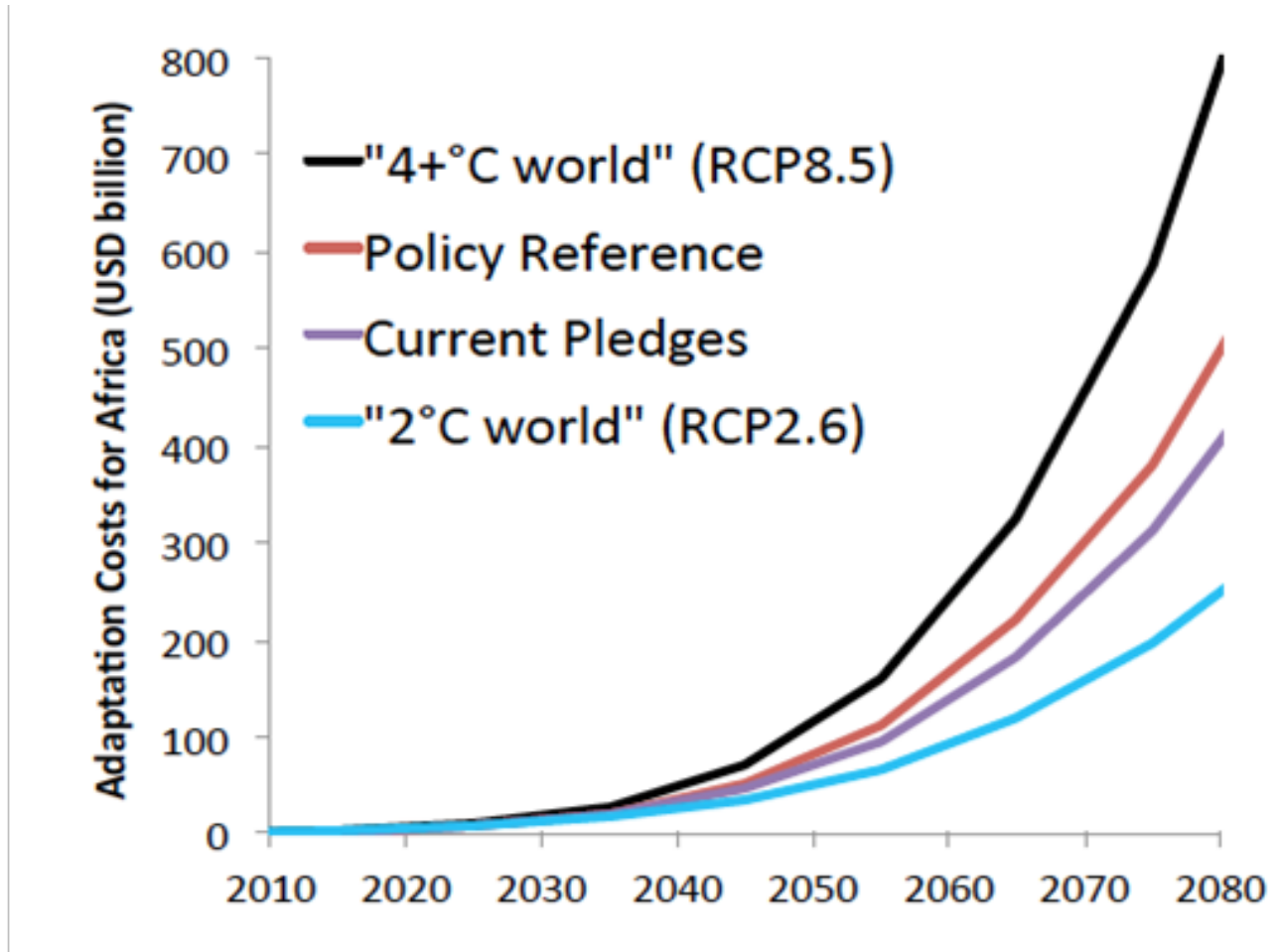
- } Un coût existant: Déjà, 7 à 15 milliards/an aujourd'hui à 35 milliards/an en 2030 avec un réchauffement même en deca de 2°C
- } Un coût fonction du niveau de réchauffement: 45-50 milliards US\$/an en 2040 si on reste sur une trajectoire de réchauffement de 3,5°C
- } Le surcoût du développement sobre en carbone en Afrique représente \$22-30 milliards/an en 2015, et \$52-68 milliards/an d'ici 2030

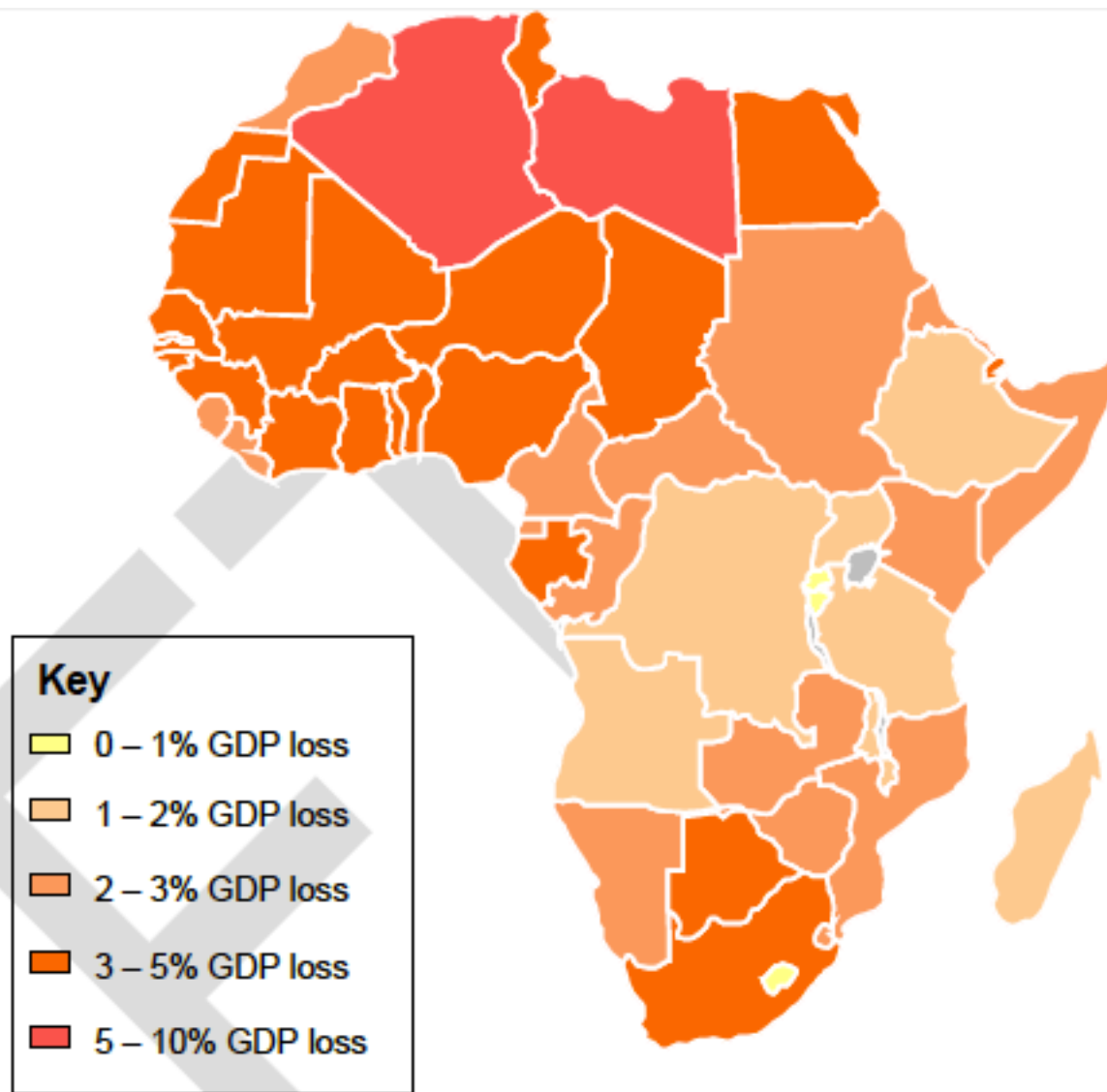
} Les financements disponibles

- } 35% des financements multilatéraux « climat »
- } 25% des financements seulement sont dédiés à l'adaptation
- } 1,73 milliards de dollars approuvés en Afrique subsaharienne (chiffre de 2013), dont 93 millions \$ décaissés en 2012
- } 2,6 milliards/an d'APD climat en moyenne via l'aide bilatérale (OCDE) pour l'adaptation

Le coût de l'adaptation pour l'Afrique

Déjà, 7 à 15 milliards/an aujourd'hui et 50 milliards US\$/an en 2050 avec la trajectoire actuelle





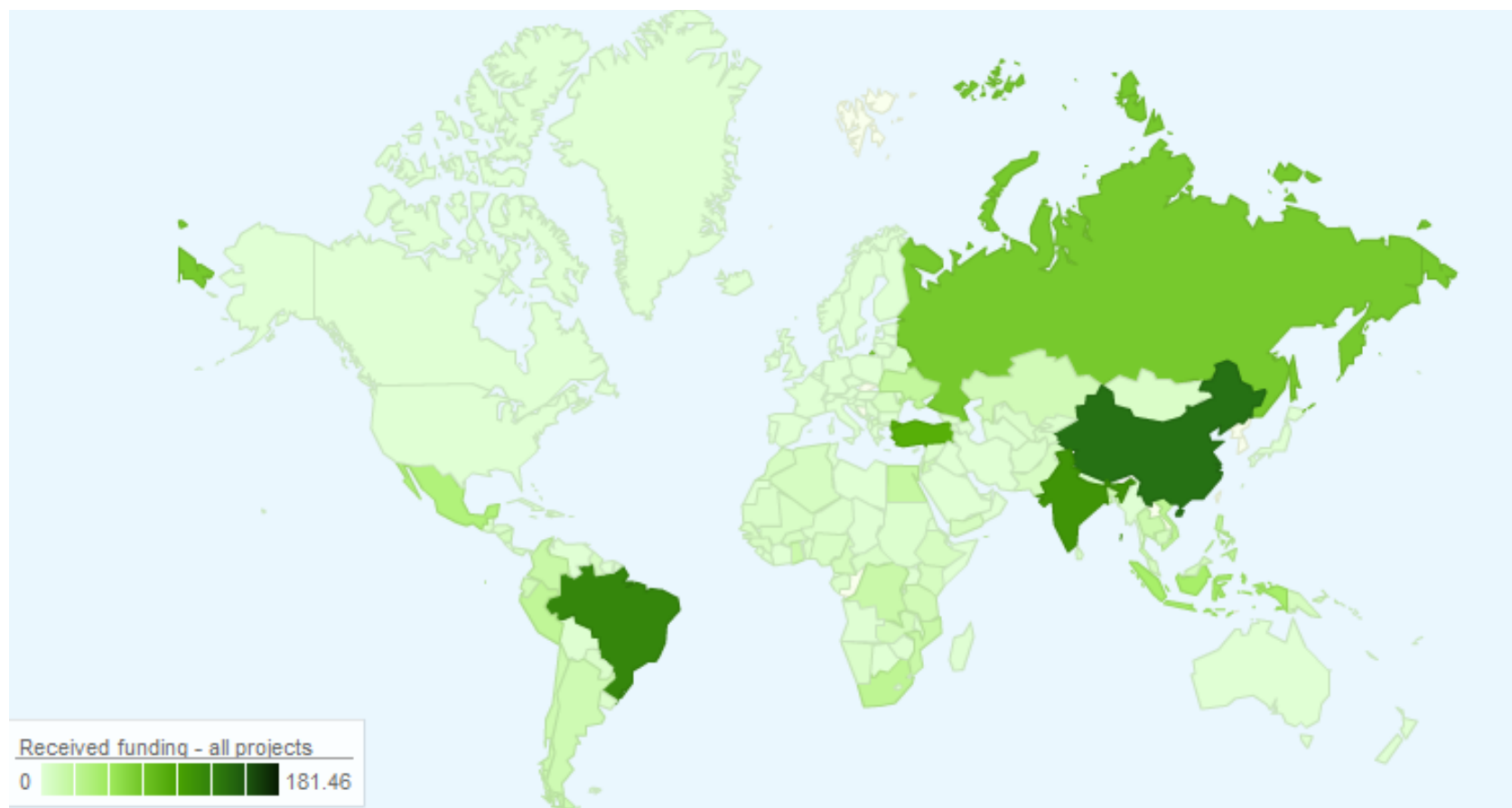
2030

**Annual Costs of Climate Change in 2030
in Africa, as a % of GDP.**

Les flux financiers vers l'Afrique subsaharienne

- } 35% des financements multilatéraux « climat »
- } 1,73 milliards de dollars approuvés en Afrique subsaharienne (chiffre de 2013), dont 93 millions \$ décaissés en 2012
 - } Via 381 projets et programmes
 - } Notamment via le Fonds pour les Technologies Propres de la Banque Mondiale
 - } 40 millions de dollars pour 6 projets via le Fonds pour l'Adaptation
 - } 320 millions de dollars via le Fonds pour les PMA
- } 2,6 milliards/an d'APD climat en moyenne via l'aide bilatérale (OCDE) pour l'adaptation
- } 25% des financements seulement sont dédiés à l'adaptation

La répartition des flux financiers venant des fonds dédiés aux changements climatiques



III. La tentation des « fausses solutions »

} Au nom de l'urgence climatique, beaucoup d'acteurs se mobilisent pour faire partie de la solution



Quels objectifs pour l'accord de Paris?



I. Tout ce qu'il faut faire sans attendre l'accord de Paris (2015-2020)

- } Le fossé continue de grandir entre nos actions et ce que préconise la science (11 à 13 gigatonnes de CO₂)
- } D'ici à la conférence de Paris, tous les Etats doivent prendre de nouveaux engagements sur des actions concrètes à mettre en place avant 2020 et qui permettraient d'accélérer les réductions d'émissions partout dans le monde.
- } A commencer par les pays développés qui doivent renforcer leurs engagements pour 2020
- } Et financer les efforts de réduction d'émissions et d'adaptation des pays en développement, en commençant par mobiliser les 100 milliards de dollars par an d'ici 2020 promis.

2. Fixer un cap de long terme

Contexte

- } La première partie du texte de l'accord propose une vision globale.
- } La vision, c'est 2°C mais il y a beaucoup d'options pour la décliner en GES ou en mix énergétique
- } L'option qui fait le plus consensus et qui est très problématique: zéro émissions nettes en 2050.

Rôle de l'accord dans l'idéal

- } Un accord qui donne une direction aux investisseurs en fixant des objectifs qui font sens dans l'économie réelle
 - } Zéro énergie fossile, 100% énergie renouvelable
 - } La transition énergétique
- } Un accord qui fait une place aux énergies renouvelables et aux économies d'énergie comme leviers premiers de la transition
- } Un accord qui extermine toutes les subventions aux énergies fossiles/sales
- } Un accord qui met l'intégrité environnementale et les droits humains au 1^{er} plan

3. Fixer et renforcer les engagements nationaux – transparents et vérifiables

Contexte

- } Tous les pays sont invités à soumettre leur contribution nationale
- } Les « contributions nationales » seront déterminées par les pays eux-mêmes
- } Sauf miracle, elles seront très insuffisantes

Rôle de l'accord dans l'idéal

- } Les capturer dans l'accord de Paris ou dans une annexe
- } L'effet-clicquet: créer des mécanismes et des principes juridiquement contraignants pour les renforcer dans le temps
- } La surveillance: s'assurer qu'elles sont transparentes, comptabilisables et vérifiables
- } Proposer une trajectoire de plus long terme dans l'accord
- } Créer des mécanismes qui fixent des objectifs de réduction d'émission à certains secteurs internationaux (transports par exemple)

4. Financer la transition énergétique et l'adaptation aux impacts

Contexte

- } Les pays développés ont la responsabilité d'appuyer financièrement les pays en développement selon la Convention Climat
- } Une contribution initiale au Fonds Vert pour le Climat de 10 milliards de dollars en 2014 – une première bonne nouvelle mais
- } Les engagements existants sont...
 - } insuffisants au regard des besoins croissants
 - } mais souvent non-tenus ou via des exercices de triche comptable
 - } Trop flous
 - } Témoins d'une tentative croissante de substituer les financements privés aux financements publics

Rôle de l'accord dans l'idéal

- } Ancrer de nouveaux engagements financiers PUBLICS pour après 2020.
- } Notamment pour l'adaptation
- } Notamment pour les pays les plus démunis
- } Un système de définition et suivi des engagements pris pour vérifier leur mise en œuvre
- } Créer des mécanismes pour générer de nouvelles recettes financières

5. Investir dans les (vraies) solutions

Contexte

- } La coopération internationale doit aussi permettre de développer des coopérations sectorielles et technologiques
- } Les présidences française et péruvienne proposer de développer un «agenda des solutions» qui viendrait compléter et renforcer l'accord de Paris, avec des engagements multi-acteurs
- } Sa forme n'est pas claire ni son contenu - il existe un risque de...
 - } Greenwashing
 - } initiatives nocives par ailleurs
 - } non-suivi des engagements

Rôle de l'agenda des solutions dans l'accord

- } Ne pas se substituer aux engagements des pays
- } Privilégier les VRAIES solutions: efficacité énergétique, énergies renouvelables, agro-écologie, savoir-faire autochtones, etc
- } Développer des garde-fous en matière d'intégrité environnementale, et de défense/promotion des droits humains
- } Mettre en place un système de suivi et traçabilité des engagements/initiatives

6. Garantir la sécurité alimentaire et nutritionnelle

Contexte

- Les CC affectent directement la sécurité alimentaire de l'Afrique
- Pourtant, sujet non abordé par la négociation alors que c'est l'objectif n°2 dans les ODD
- Une opportunité: l'insertion dans le texte de la sécurité alimentaire dans préambule et section adaptation à Genève

Rôle de l'accord dans l'idéal

- Renforcer objectif sécurité alimentaire dans le texte de l'accord
- Intégrer principe comme quoi atténuation et l'agenda des solutions ne nuisent pas à la sécurité alimentaire

7. Garantir l'accès aux services énergétiques fiables et durables en Afrique

Contexte

- Pour l'Afrique, c'est le moment d'attirer les financements internationaux vers les EnR et l'EE et enclencher un développement bas-carbone et accessible au plus grand nombre
- Mais accord trop centré sur les Gaz à Effet de Serre
- Une opportunité: les INDC

Rôle de l'accord dans l'idéal

- Fixer un cap de long terme pour le développement des ENR et EE
- Garantir soutien à l'Afrique pour financer les ENR et l'EE + transferts de technologie
- Rediriger financements climaticides vers les ENR/EE

8. Protéger et promouvoir les droits humains

Contexte

- Le CC met à mal les droits sociaux de base des populations (eau, alimentation, foncier, éducation, santé)
- Touche particulièrement les populations autochtones et les femmes
- Impact du CC mais aussi des solutions aux CC (agro-carburants et accaparement des terres par exemple)

Rôle de l'accord dans l'idéal

- Faire respecter les droits dans chaque chapitre et outil de l'accord, y compris dans mécanismes (redd, fonds vert, solutions)
- Reconnaître et s'appuyer sur les savoir-faire traditionnels
- Intégrer droit au développement durable = droit d'accès aux solutions face aux CC

9. Protéger et promouvoir le droit des femmes

Contexte

- Les femmes sont les plus vulnérables mais aussi au cœur de la solution
- Quelques progrès dans les politiques climat
- 27 décisions sensibles au genre dans la CCNUCC
- Mais pas qu'une question de « sensibilité » des politiques

Rôle de l'accord dans l'idéal

- Intégrer l'égalité des genres
- Inclusion des femmes dans tous les processus de décisions
- Garantir la place de l'égalité des sexes dans l'ensemble des projets, programmes de développement et climat

Renforcer l'accord de Paris?

La COP, une étape indispensable mais insuffisante

Tout ce qu'il NE FAUT PAS faire à Paris

- } Remettre à plus tard les engagements qui doivent être pris aujourd'hui
- } Faire une place aux « solutions » qui...
 - } ne réduisent pas réellement les émissions de GES
 - } Ont des impacts négatifs sur l'environnement
 - } Ou sur les droits humains
- } Croire ou laisser croire que l'accord de Paris/la CCNUCC est soit une solution miracle soit le cœur du problème
- } Croire ou laisser croire qu'il n'y aura plus rien à faire en 2016 si...
 - } il y a un accord à Paris
 - } Il y a un échec à Paris

La lutte contre les changements climatiques se passe aussi et surtout ailleurs

Tout ce qui doit se passer ailleurs pour réussir le pari du 2°C

- } Stopper les investissements et infrastructures climaticides
 - } rediriger les financements des banques, institutions, acteurs etc loin des énergies fossiles et vers les énergies renouvelables
 - } Empêcher la construction des centrales à charbon
- } Investir dans les énergies renouvelables et les économies d'énergie et l'agro-écologie
- } Aligner les politiques nationales et locales sur une trajectoire compatible avec le scénario <2°C
- } Planifier l'adaptation localement et nationalement, sans attendre

Renforcer la mobilisation de la société civile

